

Dasar-dasar Kesefahaman Malaysia Dan Indonesia Berkaitan Tenaga Kerja (*Policies Related Labour between Malaysia and Indonesia*)

Abdul Bari Azed

Fakultas Hukum, Universitas Indonesia

Abstrak: Migrasi bermaksud perpindahan atau penghijrahan orang dari daerah asal ke tempat tujuan. Keputusan migrasi secara realitinya didasarkan pada perbandingan untung rugi yang berkaitan dengan daerah tujuan tersebut. Proses migrasi berlaku adalah untuk meningkatkan taraf hidup migran dan keluarga, sehingga umumnya mereka mencari peluang pekerjaan yang dapat memberikan pendapatan dan memberi status sosial yang lebih tinggi di tempat tujuan. Migrasi antarabangsa merupakan proses perpindahan penduduk suatu negara ke negara lain. Umumnya seseorang itu melakukan penghijrahan ke luar negeri untuk memperoleh kesejahteraan ekonomi yang lebih baik bagi diri dan keluarganya. Malaysia dan Indonesia telah mengadakan perjanjian berkaitan pembekalan tenaga kerja bertujuan untuk mengukuhkan perhubungan erat yang terjalin di antara kedua-dua negara. Kedua-dua negara berhasrat untuk mengeratkan lagi perhubungan yang terjalin dan membantu satu sama lain dalam meningkatkan kerjasama ekonomi dan teknikal, terutama dalam peruntukan tenaga kerja. Perlindungan terhadap hak-hak dasar tenaga kerja Indonesia di Malaysia telah dibentuk oleh kerajaan. Bentuk perlindungan yang sebelumnya telah disepakati oleh Malaysia dan Indonesia adalah melalui Perjanjian Persefahaman (*Memorandum of Understanding [MoU]*) tenaga kerja Indonesia formal, kemudian *Memorandum of Understanding* tenaga kerja Indonesia informal.

Kata kunci: migrasi, migrasi antarabangsa, pekerja Indonesia, perlindungan

Abstract: Migration is movement of human from the area of origin to another destination. A migration decision based on comparison of profit and loss related to the purpose of the district. Migration process occurs is to improve the lives of migrants and their families, so they are generally able to find jobs that provide higher income and social status. International migration occurs when people cross state boundaries of a country to another country. Generally, a person migrates abroad to obtain better financial status to himself and family. Malaysia and Indonesia have held an agreement on supplying workers and aims to strengthen the diplomatic relationship established between Malaysia and Indonesia. Both countries intend to further the relationship and help each other in improving the economic and technical cooperation, especially in the provision of manpower. Protection of the basic rights of Indonesian workers in Malaysia was established by the government. A form of protection that had previously been agreed upon by Malaysia and Indonesia is through a *Memorandum of Understanding (MoU)* on formal Indonesian workforce and informal workforce.

Keywords: migration, international migration, Indonesian workers, protection

PENDAHULUAN

Malaysia telah mengalami perubahan struktur ekonomi yang begitu ketara sejak merdeka pada tahun 1957. Strategi dan dasar perindustrian negara yang dimulakan pada awal tahun 1960-an telah berjaya mengubah Malaysia dari negara berasaskan pertanian kepada negara berasaskan perindustrian dan perkhidmatan (Laporan Ekonomi Malaysia, 1970, 2007 & 2010). Anjakan pembangunan Malaysia ini bertambah ketara di bawah kepimpinan Tun Dr Mahathir bin Mohamad. Di bawah pimpinan beliau, Malaysia berubah menjadi pusat pembangunan pembuatan berteknologi tinggi, pusat kewangan dan telekomunikasi pintar. Melalui dasar-dasar ekonomi yang diperkenalkan oleh beliau, projek-projek pembinaan mega telah dilakukan semasa pemerintahan seperti pembinaan Lebuhraya Utara – Selatan (PLUS), Koridor Raya Multimedia (MSC), Pusat Penerbangan KLIA, Litar Perlumbaan Antarabangsa Sepang (SIC), Projek Empangan Bakun, Menara Berkembar Petronas, dan pembinaan lain-lain projek yang berskala tinggi sehingga pemerintahan Dato' Seri Mohamad Najib Tun Razak kini. Secara pastinya, kesemua perancangan dan pelaksanaan projek ini memerlukan tenaga kerja terutama yang mahir dan kurang mahir khususnya dalam sektor pembinaan bagi merealisasikan misi tersebut. Salah satu dasar yang telah dilaksanakan bagi menampung keperluan tenaga kerja ini ialah dengan membawa masuk tenaga kerja asing dari pelbagai negara termasuk tenaga kerja dari Indonesia (TKI) (Fatimah & Saad 2002).

Dari segi istilah, migrasi bermaksud perpindahan atau penghijrahan orang dari daerah asal ke tempat tujuan (Munir, 2000). Keputusan migrasi secara realitinya didasarkan pada perbandingan untung rugi yang berkaitan dengan daerah tujuan tersebut. Proses migrasi berlaku adalah untuk meningkatkan taraf hidup migran tersebut dan keluarganya, sehingga umumnya mereka mencari peluang pekerjaan yang dapat memberikan pendapatan dan memberi status sosial yang lebih tinggi di tempat tujuan (Tjiptoherijanto, 2000). Migrasi antarabangsa merupakan proses perpindahan penduduk suatu negara ke negara lain. Umumnya seseorang itu melakukan penghijrahan ke luar negeri untuk memperoleh kesejahteraan ekonomi yang lebih baik bagi diri dan keluarganya (Darwin, 2005). Negara-negara tujuan utama migran Indonesia adalah Timur Tengah, Malaysia, Singapura dan Hong Kong, dan semenjak tahun 1990-an telah berlaku penambahan permintaan tenaga kerja asing Indonesia dalam jumlah yang cukup besar (Laporan BNP2TKI, 2005). Keadaan ini berlaku kerana terbukanya peluang pekerjaan di negara-negara tersebut. Migrasi tenaga kerja antarabangsa bukan sahaja fenomena bagi negara penerima tetapi juga menjadi industri baru bagi negara pengeksport tenaga kerja untuk menambah pendapatan negara. Kepada kerajaan Indonesia, migrasi atau penghijrahan merupakan salah satu alternatif dasar-dasar ekonomi bagi pembangunan ekonomi Indonesia pada masa sekarang mahu pun pada masa akan datang (Carunia, 2000). Kumpulan migran ini akan pulang dan berhijrah semula sehingga membentuk suatu sistem penghijrahan yang berterusan dan mengalirkan tenaga kerja, idea-idea, dan wang kepada keluarga (Abdurahman, 2006).

Oleh yang demikian, perbincangan ini akan memberi fokus kepada dasar-dasar yang dibentuk antara kerajaan Malaysia dan Indonesia berkaitan tenaga kerja Indonesia (TKI), inti pati yang ditekankan dalam perjanjian persefahaman (MoU) antara Malaysia dan Indonesia.

PERJANJIAN MALAYSIA DAN INDONESIA MENGENAI TENAGA KERJA

Malaysia dan Indonesia telah mengadakan Perjanjian berkaitan Pembekalan Pekerja-pekerja bertujuan untuk mengukuhkan perhubungan erat yang terjalin di antara Indonesia dan Malaysia. Kedua-dua negara berhasrat untuk mengeratkan lagi perhubungan yang terjalin dan membantu satu sama lain

dalam meningkatkan kerjasama ekonomi dan teknikal di antara kedua-dua negara, terutama dalam peruntukan tenaga kerja.

a) Perjanjian Medan 1984

Di Malaysia, kemasukan tenaga kerja asing dari berbagai negara sudah lama terjadi, namun pengambilan tenaga kerja secara rasmi dari Indonesia hanya bermula pada pertengahan tahun 1980-an, iaitu setelah termaterainya perjanjian persefahaman antara Malaysia dan Indonesia di Medan (Indonesia) atau dikenali sebagai “*Medan Agreement*” pada tahun 1984. Perjanjian ini dimaterai ketika Malaysia di bawah pentadbiran Tun Dr. Mahathir bin Mohamad. Di dalam perjanjian tersebut Indonesia bersetuju untuk membekalkan kepada Malaysia tenaga kerja mengikut bilangan dan kategori sebagaimana yang diminta oleh Malaysia dari masa ke masa. Tenaga kerja yang diambil kerja menurut perjanjian ini hendaklah diambil kerja bagi suatu tempoh yang tidak melebihi dua tahun pada sesuatu masa dan hendaklah atas terma-terma pekerjaan dan syarat-syarat bekerja sebagaimana yang dipersetujui di antara pekerja-pekerja dan majikan-majikan dengan persetujuan jawatankuasa-jawatankuasa yang dilantik. Selain itu, menurut terma perjanjian ini, tenaga kerja yang diambil kerja menurut perjanjian ini adalah berhak menerima perlindungan dan pimpinan perwakilan diplomatik Indonesia di Malaysia. Boleh dikatakan bahawa Perjanjian Medan ini adalah titik tolak kepada kemasukan TKI ke Malaysia dalam jumlah yang besar disebabkan dasar Malaysia telah bertukar dari negara berasaskan pertanian kepada negara berasaskan perindustrian di bawah pentadbiran Tun Dr. Mahathir bin Mohamad. Untuk perjanjian ini dan diberikan kuasa penuh oleh kerajaan, Malaysia diwakili oleh Menteri Dalam Negeri Dato’ Musa bin Hitam, dan Indonesia diwakili oleh Menteri Tenaga Kerja Bapak Sudomo.

b) Perjanjian Persefahaman (MoU) Malaysia dan Indonesia 2004

Indonesia dan Malaysia menandatangani perjanjian persefahaman (MoU) tentang penempatan tenaga kerja Indonesia di Malaysia. MoU tersebut pada dasarnya memperuntukkan ketentuan yang komprehensif mengenai mekanisme perekrutan, penempatan TKI di Malaysia dan pemulangan mereka setelah kontrak kerja berakhir selain mengharapkan tiada tenaga kerja tanpa izin setelah MoU ini dimaterai. Data dari Depnaker menjelaskan selama ini mekanisme pengiriman dan penempatan TKI ke Malaysia dilakukan berdasarkan perjanjian persefahaman mengenai garis panduan penggajian pembantu rumah tangga pada tanggal 30 Januari 1996. Kesepakatan yang dimaterai dalam MoU merupakan *landmark* kerjasama kedua negara di bidang ketenagakerjaan. Beberapa hal yang diperuntukkan seperti hak-hak dasar yang menjamin kepentingan TKI di antaranya berkaitan gaji, jaminan, dan jam kerja. Selain itu, perjanjian mengatur peranan Perusahaan Jasa Tenaga Kerja Indonesia (PJTKI) dalam perekrutan. Perekrutan melalui PJTKI dirasakan penting dalam merangka pengawasan penempatan TKI. Untuk perjanjian ini dan diberikan kuasa penuh oleh kerajaan, Malaysia diwakili oleh Menteri Sumber Daya Manusia Datuk Wira Dr. Fong Chan Onn, dan Indonesia diwakili oleh Menteri Tenaga Kerja dan Transmigrasi Bapak Jacob Nuwa Wea.

c) Perjanjian Persefahaman (MoU) Malaysia dan Indonesia 2006

Perjanjian Persefahaman (MoU) 2006 antara Indonesia dan Malaysia telah dimaterai di Bali, 13 Mei 2006. Perjanjian ini bermatlamat untuk meningkatkan tahap perlindungan dan hak-hak para Pengguna Jasa dan Penata Laksana Rumah Tangga (PLRT) di Malaysia serta memenuhi perlindungan seiring dengan hak-hak asasi mereka. Antara inti pati perjanjian tersebut adalah suatu permohonan khusus untuk memperkerjakan PLRT yang diajukan oleh Pengguna Jasa tertentu hendaklah dilakukan melalui prosedur khusus yang sesuai dengan hukum nasional. Para pihak turut bersepakat untuk membentuk

Joint Task Force (JTF) atau Satuan Tugas Gabungan yang terdiri dari perwakilan masing-masing yang berupaya memberikan penyelesaian bagi masalah-masalah terkait PLRT. PLRT yang direkrut menurut perjanjian ini wajib bekerja di Malaysia untuk jangka waktu tertentu dan terikat dengan persyaratan sesuai dengan perjanjian kerja menurut perjanjian ini. Untuk perjanjian ini dan diberikan kuasa penuh oleh kerajaan, Malaysia diwakili oleh Menteri Sumber Manusia Datuk Dr. S. Subramaniam, dan Indonesia diwakili oleh Menteri Tenaga Kerja dan Transmigrasi Bapak Drs. H. A. Muhaimin Iskandar.

SUDUT PERLINDUNGAN DAN BADAN PERLINDUNGAN TKI

Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia (TKI) menurut UU No. 39 Tahun 2004 tentang Penempatan dan Perlindungan TKI di Luar Negeri Pasal 1 angka 4 adalah peruntukan untuk melindungi kepentingan calon TKI dan TKI sesuai mengikut peraturan perundangan. Berdasarkan Pasal 2 UU No. 39 Tahun 2004, penempatan dan perlindungan calon TKI dan TKI berasaskan kepada keterpaduan, persamaan hak, demokrasi, keadilan sosial, kesamarataan dan keadilan gender, anti diskriminasi, serta anti perdagangan manusia (Pahroji & Holyness, 2012).

Dalam perkara berkaitan perlindungan terhadap TKI, maka hak perlindungan itu bermula sejak pra penempatan, masa penempatan, sehingga dengan purna penempatan. Bagi TKI yang berstatus di luar negeri perlindungan dilaksanakan oleh Perwakilan Pemerintah Republik Indonesia yang mana perlindungan itu didasarkan kepada peraturan perundangan serta hukum mengikut perundangan antarabangsa. Dalam rangka pemberian perlindungan selama masa penempatan TKI di luar negeri, Perwakilan Republik Indonesia melakukan penambahbaikan dan pengawasan terhadap perwakilan pelaksana penempatan TKI swasta dan TKI yang ditempatkan di luar negeri. Dalam Pasal 80 UU No. 39 Tahun 2004 pemerintah atau perwakilan pemerintah bertindak dalam; i) memberi bantuan hukum sesuai dengan ketentuan peraturan perundangan di negara tujuan serta hukum mengikut perundangan antarabangsa; ii) pembelaan terhadap hak-hak sesuai dengan perjanjian kerja dan peraturan perundangan di negara TKI ditempatkan.

Ketenagakerjaan sebagai bagian integral dari pembangunan nasional berdasarkan Pancasila dan *Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945*, dilaksanakan dalam rangka pembangunan negara Indonesia seutuhnya dan pembangunan masyarakat Indonesia seluruhnya untuk meningkatkan harkat, martabat, dan harga diri tenaga kerja serta mewujudkan masyarakat sejahtera, adil, makmur, dan merata, baik dari sudut rohani mahupun jasmani. Penekanan tentang pentingnya pekerjaan bagi setiap warga dijelaskan dalam Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 Pasal 27 ayat (2) menyatakan bahawa setiap warganegara Indonesia berhak ke atas pekerjaan dan menjalani penghidupan yang lebih terjamin bagi kemanusiaan. Pasal ini dan perubahannya mengandungi dua pengertian, iaitu memberi hak kepada warga untuk memperoleh salah satu hak dasar kehidupan manusia iaitu pekerjaan dan menjadi kewajipan kepada negara untuk memenuhinya. Dengan erti kata lain negara tidak dapat menghindari meskipun tidak mempunyai cukup sumber daya dan sumber dana di dalam negeri. Faktor yang berpengaruh adalah faktor pendorong yang ada di dalam negeri, iaitu belum terpenuhinya salah satu hak dasar warganegara yang paling penting iaitu: pekerjaan seperti diamanatkan dalam Pasal tersebut. Oleh yang demikian, warganegara tidak boleh dilarang untuk bekerja di mana sahaja termasuk di luar negeri. Dari keterangan beberapa pasal dalam UUD 1945 sudah jelas bagaimana negara sangat mendukung dan menegaskan bahawa perlindungan dan jaminan sosial TKI sangat berkaitan dengan masalah ketidakmampuan pemerintah dalam memberikan lapangan pekerjaan. Dalam konteks ini juga selanjutnya akan berdampak pada para TKI yang ingin mendapatkan kehidupan yang layak untuk

mendapatkan kesejahteraan dengan mencari pekerjaan di luar negeri. Hal ini akan menjadi permasalahan untuk masalah perlindungan hak-hak mereka di luar negeri. Sehingga hak-hak mereka akan terjamin dan terlindungi pada masa pra penempatan, penempatan mahupun purna penempatan.

Hak asasi manusia yang telah terkandung dalam Undang-Undang Dasar 1945, Deklarasi Universal tentang Hak Asasi Manusia, *TAP MPR Nomor XVII/MPR/1998* tentang Hak Asasi Manusia, dan Undang-undang Nomor 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia harus dilaksanakan dengan penuh rasa tanggungjawab seiring dengan perundangan yang berlaku dalam batas-batas dan asas-asas perundangan antarabangsa yang diakui seluruh bangsa. Asas hukum ini memperuntukkan antara lain; i) untuk melindungi, mempertahankan, dan meningkatkan martabat manusia; ii) hak asasi manusia yang lain sehingga kebebasan atau hak asasi manusia bukanlah tanpa batas; iii) hak asasi manusia tidak boleh dilenyapkan oleh sesiapaupun dan dalam keadaan apa pun; iv) setiap hak asasi manusia mengandungi kewajiban untuk menghormati hak asasi manusia yang lain; v) hak asasi manusia harus benar-benar dihormati, dilindungi, dan ditegakkan, untuk itu Pemerintah, aparatur negara lainnya, mempunyai kewajiban menjamin terselenggaranya penghormatan, perlindungan, dan penegakan hak asasi manusia. Oleh yang demikian, ketetapan MPR ini merupakan tonggak utama dalam menegakkan demokrasi di lapangan pekerjaan.

Selama ini, perundangan yang menjadi dasar penempatan dan perlindungan TKI di luar negeri adalah Ordonasi tentang Pengerahan Orang Indonesia Untuk Melakukan Pekerjaan Di luar Indonesia (Stasblad Tahun 1887 Nomor 8) dan Keputusan Menteri serta peraturan pelaksanaannya. Ketentuan dalam Ordonansi sangat sederhana dan ada kalanya rumit terutama dari segi pelaksanaan. Kelemahan ordonasi itu dan tidak adanya undang-undang yang mengatur penempatan dan perlindungan TKI di luar negeri selama ini diatasi melalui peraturan dalam Keputusan Menteri serta peraturan pelaksanaannya.

Diperuntukan *Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan*, Ordonasi tentang Pengerahan Orang Indonesia Untuk Melakukan Pekerjaan Di Luar Negeri dinyatakan tidak berlaku lagi dan diamanatkan penempatan tenaga kerja ke luar negeri di atur dalam undang-undang tersendiri. Melalui peruntukan tersendiri, diharapkan mampu merumuskan hukum bagi melindungi TKI. UU Nomor 13 Tahun 2003 tentang ketenagakerjaan antara lain menyatakan: i) landasan, jasa, dan tujuan pembangunan ketenagakerjaan; ii) perencanaan tenaga kerja dan informasi ketenagakerjaan; iii) pemberian kesempatan dan perlakuan yang sama bagi tenaga kerja; iv) pelatihan kerja yang diarahkan untuk meningkatkan dan mengembangkan keterampilan serta meningkatkan produktiviti kerja dan produktiviti perusahaan; v) penggunaan tenaga kerja asing yang sesuai dengan kompetensi yang diperlukan; vi) perlindungan pekerja/buruh, termasuk perlindungan atas hak-hak dasar pekerja/buruh untuk berunding dengan pengusaha perlindungan keselamatan, dan kesihatan kerja, perlindungan khusus bagi pekerja/buruh perempuan, anak, dan penyandang cacat, serta perlindungan tentang upah, kesejahteraan, dan jaminan sosial tenaga kerja.

Selain itu, TKI juga memiliki hak untuk mendapatkan suatu pekerjaan yang layak. Hal ini dijelaskan dengan tindakan TKI memutuskan untuk bekerja di luar negeri kerana mereka merasakan bahawa pekerjaan yang ada di dalam negeri dirasakan belum mampu memenuhi keperluan hidup mereka. Meskipun begitu TKI mempunyai hak untuk memilih jalan hidupnya untuk mendapatkan kesejahteraan yang layak. Hal ini juga di jelaskan dalam Pasal 31 Undang–Undang Nomor 13 Tahun 2003 iaitu “Setiap tenaga kerja mempunyai hak dan kesempatan yang sama untuk memilih, mendapatkan, atau pindah pekerjaan dan memperoleh penghasilan yang layak di dalam atau di luar negeri.”

Selain itu, *Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2004 tentang Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia di Luar Negeri* memberikan perlindungan kepada warganegara yang menggunakan haknya untuk mendapatkan pekerjaan, khususnya pekerjaan di luar negeri.

Di dalam UU Nomor 39 Tahun 2004 tentang Perlindungan dan Penempatan TKI mengenai tanggungjawab pemerintah terhadap perlindungan TKI di luar negeri merangkumi: i) Pasal 5 ayat (1) dan (2) yang berbunyi: “Pemerintah bertugas mengatur, membina, melaksanakan, dan mengawasi penyelenggaraan penempatan dan perlindungan TKI di luar negeri; ii) Pasal 6 yang berbunyi : “...Pemerintah bertanggungjawab untuk meningkatkan upaya perlindungan TKI di luar negeri...”; ii) Pasal 7 yang berbunyi : “Dalam melaksanakan tugas dan tanggungjawab sebagaimana dimaksudkan di atas Pemerintah berkewajiban: a) menjamin terpenuhinya hak-hak calon TKI dan TKI, baik yang berangkat melalui penempatan TKI, mahupun yang berangkat secara mandiri; b) mengawasi pelaksanaan penempatan calon TKI; c) membentuk dan mengembangkan sistem informasi penempatan calon TKI di luar negeri; d) melakukan upaya diplomatik untuk menjamin pemenuhan hak dan perlindungan TKI secara optimum di negara tujuan; dan e) memberikan perlindungan kepada TKI selama masa sebelum pemberangkatan, masa penempatan, dan masa purna penempatan.

Pasal di atas memperuntukkan pasal tentang perlindungan TKI dan hak haknya yang harus di peroleh. Maka, ini merupakan suatu tanggungjawab kepada pemerintah untuk melindungi segenap warganya termasuk juga para TKI. Karena ini adalah tanggung jawab pemerintah untuk memberikan perlindungan kepada para TKI. Sehingga TKI akan dapat terjamin hak haknya pada masa pra penempatan, saat penempatan mahupun purna penempatan.

Permenakertrans nomor PER-14/MEN/X/2010 mengatur tentang pendaftaran pengiriman TKI ke luar negeri, di antaranya: i) mencari tenaga kerja yang berminat bekerja di luar negeri dan harus mendaftarkan pada Dinas kabupaten atau kota; ii) pencari kerja sebagaimana dimaksudkan pada ayat (1) yang memenuhi persyaratan: a) berusia sekurang-kurangnya 18 tahun, kecuali bagi TKI yang akan bekerja pada pengguna perseorangan sekurang-kurangnya berusia 21 tahun; b) Surat keterangan kesihatan dan tidak dalam keadaan hamil dari doktor bagi calon tenaga kerja perempuan; c) surat izin dari suami/isteri/orang tua/wali yang diketahui oleh Kepala Desa atau Lurah; d) memiliki kartu tanda pendaftaran sebagai pencari kerja (AK/I) dari dinas kabupaten/kota; dan e) memiliki kelayakan/syarat pendidikan yang disyaratkan oleh pengguna.

Diharapkan dengan adanya aturan-aturan yang mengatur tentang perlindungan hukum TKI tersebut akan lebih menjamin kesejahteraan tenaga kerja Indonesia. Sehingga tidak akan terjadi permasalahan terkait TKI, terutama permasalahan pada saat pendaftaran calon TKI menjadi TKI.

PERLINDUNGAN TENAGA KERJA INDONESIA (TKI) DI MALAYSIA

Indonesia merupakan salah satu negara di dunia yang memiliki jumlah penduduk yang tinggi. Penduduk yang tinggi ini dapat dilihat sebagai beban dan potensi bagi pembangunan. Semua upaya pembangunan walau pada masa dan ketika selalu diarahkan untuk meningkatkan kesejahteraan penduduk, menurunkan jumlah penduduk miskin, pengangguran, mengurangi tingkat ketempangan sosial, dan ekonomi di antara kelompok dalam masyarakat. Terbatasnya lapangan pekerjaan di Indonesia mendorong jumlah TKI mencuba nasib ke berbagai negara dan jumlah tersebut terus meningkat dari tahun ke tahun. Keinginan untuk memperbaiki taraf hidup dengan bekerja di luar negeri mengalahkan gambaran tentang kekerasan, eksploitasi, dan kebijakan deportasi terhadap TKI. Bahkan hal itu akan tetap dilakukan meskipun harus pergi dengan status berdokumen yang tidak

lengkap. Adanya tenaga kerja Indonesia yang bekerja di luar negeri mendorong pemerintah untuk membuat aturan yang berguna untuk melindungi para tenaga kerja Indonesia.

Peraturan mengenai ketenagakerjaan di Malaysia adalah di bawah bidang kuasa Kementerian Pengurusan Sumber Manusia, sama sepertinya dengan Kementerian Tenaga kerja dan Transmigrasi di Indonesia sebagai pembantu Presiden dalam menjalankan fungsi pemerintahan khususnya berkaitan ketenagakerjaan. Dalam berkaitan perlindungan TKI di Malaysia, perwakilan negara Indonesia di Malaysia membentuk kerjasama khusus untuk membantu dalam penyelesaian masalah TKI (terutama yang bekerja di sektor informal) yang merupakan gabungan dari pelbagai perwakilan dari Jabatan Tenaga Kerja, Jabatan Luar Negeri, dan Pihak Polis Republik Indonesia. Sementara untuk TKI yang mengalami permasalahan di mahkamah, pihak pemerintah republik Indonesia memberikan bantuan dari sudut perundangan. Untuk menangani penyelesaian masalah berkaitan tenaga kerja di Malaysia digunakan peruntukan-peruntukan yang terdapat dalam *The Industrial Court Ordinance of 1948* dan *Industrial Relations Act 1967*. Dalam ketentuan tersebut seperti halnya negara-negara maju yang menggunakan arbitrase untuk menyelesaikan permasalahan berkaitan ketenagakerjaan, maka Malaysia juga mempunyai sistem kehakiman untuk isu permasalahan ketenagakerjaan dengan menggunakan lembaga arbitrase dengan tatacara yang hampir serupa yang dikenali dengan istilah *Industrial Court*.

Dalam peruntukan perundangan, penempatan TKI dibagi kepada dua iaitu tenaga kerja dalam negeri dan tenaga kerja luar negeri. Tenaga kerja dalam negeri telah mempunyai kekuatan dalam perlindungan ketenagakerjaan dan ianya dapat dilihat dalam peruntukan Undang-Undang Republik Indonesia No. 13 tahun 2003 tentang ketenagakerjaan. Selanjutnya, Undang-Undang Republik Indonesia No. 39 tahun 2004 yang mengatur tentang penempatan dan perlindungan tenaga kerja di luar negeri. Tenaga kerja dalam negeri diawasi secara langsung oleh pemerintah negara kerana tenaga kerja ini bekerja di dalam kedaulatan Negara Republik Indonesia, manakala TKI yang berada di luar negeri, perlindungan terhadap hak-hak dasar TKI di Malaysia telah dibentuk oleh kerajaan. Bentuk perlindungan yang sebelumnya telah disepakati Indonesia dan Malaysia adalah dengan membuat perjanjian berupa *Memorandum of Understanding (MoU)* TKI formal, yakni TKI yang bekerja di sektor perlombongan, pertanian dan kilang, kemudian *Memorandum of Understanding* TKI informal, yakni TKI yang bekerja pada sektor rumah tangga.

KESIMPULAN

Perlindungan negara bagi warganegaranya merupakan hak yang dijamin oleh undang-undang. Dalam hal perlindungan terhadap TKI maka hak perlindungan itu dimulai sejak pra penempatan, masa penempatan, sampai dengan purna penempatan. Di luar negeri perlindungan terhadap TKI dilaksanakan oleh Perwakilan Pemerintah Negara Republik Indonesia yang mana perlindungan itu didasarkan kepada peraturan perundangan serta hukum dan kebiasaan antarabangsa. Kajian ini menjelaskan faktor kebergantungan yang tinggi daripada majikan menyebabkan kewujudan tenaga kerja asing di Malaysia. Kemajuan dalam taraf pendidikan, menyebabkan rakyat Malaysia enggan bekerja dalam sektor-sektor yang dikategorikan sebagai “bahaya”, “susah” dan “kotor”. Demi memastikan pembangunan dapat diteruskan, kekosongan yang ditinggalkan oleh tenaga kerja tempatan telah digantikan oleh tenaga kerja asing. Kekurangan penawaran tenaga kerja dalam beberapa sektor penting seperti perkilangan, pembinaan, perladangan dan perkhidmatan telah menyebabkan berlakunya masalah pengurangan produktiviti yang boleh menjurus kepada kelembapan pertumbuhan ekonomi. Menyedari keadaan ini, kerajaan telah memenuhi keperluan pihak majikan dengan menggubal dasar pengambilan tenaga kerja asing sebagai alternatif bagi menggantikan tenaga

kerja tempatan. Oleh itu, kerajaan telah membenarkan pengambilan tenaga kerja asing oleh majikan dari negara-negara tertentu seperti Indonesia, Filipina, Bangladesh, India, Myanmar, Nepal dan lain-lain.

Permintaan terhadap tenaga kerja asing di kalangan majikan dalam sektor-sektor tertentu, pastinya akan berterusan selari dengan kerancangan pembangunan ekonomi negara. Malaysia sebagai sebuah negara yang berada dalam landasan peralihan daripada negara membangun kepada negara maju, kebergantungan terhadap tenaga kerja asing terutama dari Indonesia tidak dapat dielakkan. Namun begitu, kehadiran tenaga kerja asing mestilah menjadi pelengkap dan bukannya sebagai pesaing kepada tenaga kerja tempatan. Kebergantungan terhadap tenaga kerja asing yang keterlaluan sudah tentu boleh mengancam kelancaran pembangunan sesebuah negara.

RUJUKAN

- Abdurrahman, Muslan. (2006). *Ketidakpatuhan TKI sebuah efek deskriminasi hukum*. Malang: UMM Press.
- Carunia Mulya Firdausy. (2000). *The social impact of economic crisis in Indonesia*. Jakarta: Center for Economic and Development Studies, Indonesian Institute of Science.
- Fatimah Said & Saad Mohd. Said. (2006). Perkembangan pasaran buruh Malaysia. Dalam Fatimah Kari, Evelyn Devadason, Hanira Hanafi & Yong Sook Loo (Eds.), *Applied Economics Issues in Malaysia*. Kuala Lumpur: Universiti Malaya Press. hlm. 193-206.
- Laporan BNP2TKI, 2005. Dipetik dari <http://www.bnp2tki.go.id/>
- Kementerian Kewangan Malaysia. *Laporan ekonomi 1970*. Kuala Lumpur: Kementerian Kewangan Malaysia.
- Kementerian Kewangan Malaysia. *Laporan ekonomi 2007*. Putrajaya: Kementerian Kewangan Malaysia.
- Kementerian Kewangan Malaysia. *Laporan ekonomi 2010*. Putrajaya: Kementerian Kewangan Malaysia.
- Memorandum saling Pengertian Mengenai Penempatan Tenaga Kerja Indonesia antara Pemerintah Republik Indonesia dan Pemerintah Malaysia. 10 Mei 2004. Jakarta. Indonesia.
- Munir, R. (2000). Migrasi. Dalam Lembaga Demografi FEUI. *Dasar-dasar demografi: Edisi 2000*. Jakarta: Lembaga Penerbit UI
- Pahroji. D & Holyness. (2012). *Majalah ilmiah solusi Unsika*, Vol. 11, No. 24, Sep – Nov.
- Perjanjian Persetujuan Mengenai Penyediaan Tenaga Kerja antara Republik Indonesia dan Malaysia. 12 Mei 1984. Medan. Indonesia.
- Permenakertrans nomor PER-14/MEN/X/2010.
- Protokol Perubahan terhadap Nota Kesefahaman antara Pemerintah Republik Indonesia dan Pemerintah Malaysia mengenai Perekrutan dan Penempatan Pekerja Domestik Indonesia. 13 Mei 2006. Bali. Indonesia.
- TAP MPR Nomor XVII/MPR/1998. Dipetik dari http://hukum.unsrat.ac.id/uu/mpr_17_98.htm
- Tjiptoherijanto, Prijono. (2000). Mobilitas penduduk dan pembangunan ekonomi. *Warta Demografi*. Tahun ke 30. No.3.

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.

Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan.

Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2004 tentang Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia di Luar Negeri.